



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI GENOVA

Procedura per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e dei servizi connessi di ausiliario per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, dell'Ateneo, da espletarsi mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) - CIG 7995612BBE

ID negoziazione SDAPA: 2319345

VERBALE N. 4

L'anno 2020 il giorno 28 del mese di gennaio alle ore 10:00 presso gli uffici dell'Area Negoziale – Via Balbi 5, il dott. Cristian Borrello – Responsabile Unico del Procedimento - apre la quarta seduta relativa alla procedura in oggetto.

Partecipa alla seduta il Dott. Marco Manfredi - Funzionario dell'Università degli Studi di Genova – in qualità di Ufficiale Rogante nominato con D.R. n. 235 del 23/01/2018.

Con comunicazione inviata in data 27.1.2020 per il tramite del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA), gli operatori economici che hanno presentato offerta sono stati avvisati della data e dell'ora della presente seduta.

Trattandosi di procedura telematica gestita per il tramite della piattaforma messa a disposizione da Consip S.p.A., la garanzia della integrità delle offerte è insita nella procedura stessa, in quanto permette automaticamente l'apertura delle buste e garantisce l'immodificabilità delle stesse nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta. Non è pertanto ammessa la partecipazione alla seduta di rappresentanti delle imprese.

Il RUP rammenta che la precedente seduta è stata conclusa evidenziando la necessità:

1. di avviare il soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016, per richiedere i dati o i documenti mancanti nei confronti delle seguenti imprese:
 - **FORMULA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA;**
 - **RTI costituendo da N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA (capogruppo) e LANCAR SRL e FERCO SRL;**
 - **SAGAD SRL.;**
2. di richiedere al RTI costituendo da **UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI S.R.L. (capogruppo) e PILO' SRL** di assolvere al pagamento dell'imposta di bollo;

3. di avviare un procedimento istruttorio di raccolta dati, volto a verificare se i raggruppamenti nei quali sono presenti operatori economici mandataria i cui requisiti di capacità economico-finanziaria e di capacità tecniche e professionali non appaiono in misura maggioritaria, ma che complessivamente possiedono i requisiti richiesti dalla documentazione di gara, possano partecipare alla procedura o debbano essere esclusi.

Per quanto concerne i punti 1 e 2, il RUP dà atto che le imprese hanno adempiuto alle richieste inviate dagli uffici competenti in data 28.11.2019 ed hanno pertanto adeguato la documentazione amministrativa alle prescrizioni del capitolato d'oneri. Ne consegue che sono ammesse al prosieguo della procedura.

In merito al punto 3, il RUP rammenta che il capitolato d'oneri dell'appalto specifico prescrive quanto segue: “Con riguardo ai requisiti di capacità economico-finanziaria di cui al punto III.1.2 del Bando Istitutivo [ovvero la “classe di fatturato”]:

- in caso di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza soggettività giuridica, il possesso della classe di fatturato richiesta sarà determinato sulla base della somma dei fatturati dichiarati, in fase di ammissione e/o modifica dati, come riscontrati da Consip, dalle singole imprese e facenti parte del RTI/Consorzio /Aggregazione;

[...]

Con riguardo ai requisiti di capacità tecniche e professionali di cui al punto III.1.3 del Bando di gara [ovvero la “numero di contratti”]:

- in caso di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza soggettività giuridica, le imprese facenti parte del RTI/Consorzio Ordinario/Aggregazione dovranno nel loro complesso rientrare nella classe di fatturato ed eseguito il numero minimo di contratti richiesti nella lettera di invito. In particolare, tanto il valore di fatturato quanto il numero dei contratti sarà determinato sulla base della somma dei fatturati e del numero di contratti dichiarati, in fase di ammissione e/o modifica dati, come riscontrati da Consip, dalle singole imprese e facenti parte del RTI/Consorzio /Aggregazione;”

nonché quanto segue:

“Resta inteso altresì che, a pena di esclusione:

- ai sensi dell'art. 83, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in caso di soggetti di cui all'articolo 45, comma 2, lettere d), e), f) e g), la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti di carattere economico e finanziario in misura maggioritaria rispetto alle mandanti/consorziate/retiste in misura maggioritaria in senso relativo rispetto ai requisiti posseduti dalle mandanti/consorziate/retiste;

- in caso di soggetti di cui all'articolo 45, comma 2, lettere d), e), f) e g), la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti tecnico professionali in misura maggioritaria;”.

Anzitutto è importante rilevare come l'ANAC, nell'ambito di chiarimenti al Bando tipo n. 3, abbia pubblicato in data 14 novembre 2018, all'indirizzo <https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Attivitadocumentazione/ContrattiPubblici/BandiTipo/bando3/chiarimentibando3>, la seguente precisazione: *“Il possesso dei requisiti in misura maggioritaria da parte della mandataria di cui al punto 7.4 deve essere inteso come tale in relazione ai requisiti richiesti dalla lex specialis di gara, a prescindere dagli importi totali posseduti. L'operatore economico, in possesso dei requisiti per essere mandatario del RTP, che voglia partecipare al raggruppamento invece quale mandante, potrà spendere soltanto una parte dei requisiti posseduti, inferiori a quelli spesi dal concorrente che intende svolgere il ruolo di mandataria, in tal modo salvaguardando il principio del possesso dei requisiti in misura maggioritaria in capo a quest'ultima.”*

Ciò premesso e posto che recentissima giurisprudenza ha precisato che il requisito maggioritario dev'essere inteso nel senso di maggioranza relativa del raggruppamento (e non assoluta; si veda Consiglio di Stato., Sez. III, n. 2599/2019), non può ritenersi preclusa a priori la possibilità di partecipazione del raggruppamento in cui la capogruppo abbia un'iscrizione per fatturato in classe 6 a fronte di mandanti iscritte, per imprese singole, per classi 6 o 7 o comunque superiori, e tenuto conto che il requisito di partecipazione prevede l'iscrizione per la classe 7. Tuttavia, è necessario verificare l'importo effettivo del fatturato medio annuo per il servizio di pulizia dichiarato in fase di ammissione e/o modifica dati, che ha consentito alle imprese mandatarie di ottenere l'inserimento nella propria classe, per accertare che, a fronte della partecipazione della mandataria con tale effettivo fatturato, non occorranza da parte delle mandanti apporti maggiori di fatturato, indipendentemente dall'entità totale dei fatturati dichiarati dalle mandanti in fase di ammissione.

Pertanto, con riferimento alla presente procedura, a fronte di un importo annuo a base di gara pari a € 5.046.312,54, si ritiene necessario verificare che in ogni raggruppamento l'impresa mandataria sia in possesso di un fatturato pari alla maggioranza relativa (inteso nel senso di maggioranza relativa del raggruppamento) del suindicato importo annuo.

Per quanto concerne il requisito di capacità tecniche e professionali di cui al punto III.1.3 del Bando di gara, come indicato nel capitolato d'onere dell'appalto specifico (cioè almeno 2 contratti), considerato che in ogni caso le imprese mandatarie hanno dichiarato di aver eseguito nei tre anni antecedenti la data di presentazione della domanda di ammissione al Sistema un numero di contratti aventi ad oggetto servizi di pulizia e uno o più dei servizi di ausiliario come previsti nell'allegato 1B Capitolo d'onere istitutivo pari a 2, tale requisito risulta certamente soddisfatto.

Considerato quanto sopra, il RUP ha dato mandato agli uffici competenti di attivare apposito procedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016, formulando apposita richiesta agli operatori economici:

- **N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA;**
- **UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI S.R.L.;**

- **SAGAD SRL**

circa il possesso dei requisiti come sopra indicato.

In seguito alle richieste di chiarimenti inviate in data 31.12.2019 e alle quali gli operatori hanno risposto nei tempi prescritti, è emerso quanto segue:

- **N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA:** l'operatore ha dichiarato un fatturato medio annuo per servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per un valore di euro 2.860.980,94. Tenuto conto che l'impresa mandante FERCO S.r.l. risulta iscritta al sistema dinamico - ID 1737 – per la classe di fatturato 8 (corrispondente a “da Euro 10.000.000,01 a Euro 50.000.000,00), si evince che N.S.I. SOCIETA' COOPERATIVA possiede il requisito di capacità economico finanziaria in misura maggioritaria rispetto alle mandanti, in quanto FERCO S.r.l. ha la possibilità di spendere soltanto una parte dei requisiti posseduti in maniera sovrabbondante, per un importo inferiore a quello dichiarato dal concorrente che intende svolgere il ruolo di mandataria (5.046.312,54-2.860.980,94), in modo tale che resti salvaguardato il principio del possesso dei requisiti in misura maggioritaria in capo alla mandataria e in modo che il raggruppamento, nel suo complesso, possieda il requisito di capacità economico finanziaria richiesto dalla procedura in oggetto. Tali considerazioni vengono effettuate prescindendo dalla presenza di una ulteriore impresa mandante; è tuttavia evidente che la presenza di una terza impresa rafforza le considerazioni di cui sopra in quanto rende più agevole il raggiungimento dei requisiti dal raggruppamento e abbassa ulteriormente l'apporto necessario da parte delle mandanti per il raggiungimento dei requisiti richiesti.
- **UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI S.R.L.:** l'operatore ha dichiarato un fatturato medio annuo per servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per un valore di euro 3.015.884,00. Tenuto conto che l'impresa mandante PILO' S.r.l. risulta iscritta al sistema dinamico - ID 1737 – per la classe di fatturato 6 (corrispondente a “da euro 1.000.000,01 a euro 5.000.000,00”), ed ha dichiarato di aver realizzato un fatturato medio annuo pari ad euro 2.600.000,00, si evince che UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI S.R.L. possiede il requisito di capacità economico finanziaria in misura maggioritaria rispetto alla impresa mandante e che il raggruppamento, nel suo complesso, possiede il requisito di capacità economico finanziaria richiesto dalla procedura in oggetto;
- **SAGAD SRL:** l'operatore ha dichiarato un fatturato medio annuo realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari (antecedenti al sistema dinamico) per un valore di euro 4.353.246,71. Tenuto conto che l'impresa mandante EUROMAC S.r.l. risulta iscritta al sistema dinamico - ID 1737 – per la classe di fatturato 6 (corrispondente a “da euro 1.000.000,01 a euro 5.000.000,00”) ed ha dichiarato, in sede di soccorso istruttorio, di aver realizzato un fatturato medio annuo pari ad euro 1.716.586,00, si evince che SAGAD S.r.l. possiede il requisito di capacità economico finanziaria in misura

maggioritaria rispetto alla mandante e il raggruppamento, nel suo complesso possiede il requisito di capacità economico finanziaria richiesto dalla procedura in oggetto.

Per quanto sopra indicato il raggruppamento costituito da N.S.I. NIGRA SERVIZI ITALIA SOCIETA' COOPERATIVA (capogruppo) - LANCAR SRL - FERCO SRL, il raggruppamento costituito da UNIVERSAL SERVICE AZIENDA DI SERVIZI S.R.L. (capogruppo) e PILO' S.r.l. e il raggruppamento SAGAD S.r.l. (capogruppo) e EUROMAC S.r.l. sono ammessi al prosieguo della procedura.


La procedura di approvazione, a causa dei lunghi tempi di attesa nell'accesso al portale <https://www.acquistinretepa.it> , termina alle ore 12:25.

Il RUP alle ore 12:30 chiude la seduta

L'Ufficiale rogante attesta che le operazioni di gara si sono svolte regolarmente.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. Cristian Borrello



L' UFFICIALE ROGANTE

Dott. Marco Manfredi



