

Il rettore espone sull'oggetto

**18B/S) RATIFICA DEL DECRETO RETTORALE N. 3421 DEL 19 LUGLIO 2018
CONCERNENTE L'AUTORIZZAZIONE ALL'ESPLETAMENTO DI UNA
PROCEDURA NEGOZIATA PER IL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA
MEDIANTE BUONI PASTO**

la seguente predisposta istruttoria:

Il Dirigente dell'Area Approvvigionamenti rammenta che con delibera del Consiglio di Amministrazione di Ateneo del 21 febbraio 2018, "Autorizzazione all'adesione al 'Lotto 7' (cd. lotto accessorio costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale) della convenzione stipulata con CONSIP spa 'buoni pasto 7' per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto cartacei", è stata autorizzata l'adesione alla convenzione stipulata da CONSIP Spa con Day Ristoservice S.p.A, con sede in Bologna -Via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, 11 – P.IVA 03543000370 (lotto accessorio 7) per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per il personale dell'Ateneo.

Tale delibera si è resa necessaria in quanto, essendosi verificata la condizione di cui al paragrafo 1.3 del Capitolato Tecnico - Allegato A della citata Convenzione - e cioè l'esaurimento del lotto regionale "Lombardia, Piemonte, Valle d'Aosta, Liguria" – Consip ha provveduto ad attivare il lotto accessorio 7 con l'impresa aggiudicataria Day Ristoservice S.p.A., che ha ottenuto la fornitura offrendo uno sconto di 16,59% rispetto al valore nominale del buono pasto ed una commissione agli esercenti di 5,32%. Detto lotto accessorio è stato inserito in convenzione per dare la possibilità alle amministrazioni aderenti di emettere Ordini d'acquisto all'esaurimento della disponibilità del lotto principale, nell'ipotesi in cui non fosse al momento dell'esaurimento attiva una nuova convenzione Consip.

La documentazione relativa alla citata Convenzione Consip 'buoni pasto 7', al punto "2.2 Importi della Convenzione e dei contratti" della "Guida alla Convenzione", stabilisce che:

- *"l'importo indicato in ciascun Ordine diretto d'acquisto, relativo al lotto 7 (lotto accessorio), non potrà eccedere il fabbisogno di quattro mesi di fornitura di buoni pasto. Tale circostanza sarà oggetto di specifica dichiarazione dell'Amministrazione, all'atto dell'emissione dell'Ordine diretto d'acquisto;*
- *qualora l'Amministrazione intenda emettere un secondo Ordine diretto d'acquisto, sempre a valere sul lotto 7, questo potrà essere emesso solo successivamente all'emissione dell'ultima Richiesta di Approvvigionamento relativa al primo Ordine diretto d'acquisto".*

Sulla base di questo presupposto, il consiglio di amministrazione nella citata delibera del 21 febbraio ha autorizzato l'adesione per un periodo di quattro mesi (da aprile a luglio) + quattro mesi opzionali (da agosto a novembre), a decorrere dalla data di emissione dei relativi Ordinatori di Fornitura. Tuttavia tramite il lotto accessorio 7 è possibile provvedere unicamente all'ordine di buoni pasto per quattro mesi, in quanto dal sito di Consip <https://www.acquistinretepa.it/> risulta che non è più possibile provvedere ad ulteriori ordinativi in quanto il valore residuo è pari a zero.

L'Ateneo, dovendo provvedere ad assicurare la continuità dell'erogazione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per il personale dell'Ateneo, dovrà quindi procedere ad un nuovo affidamento.

Appurato che:

- come risulta dal sito Consip <https://www.acquistinretepa.it/>, l'iniziativa Consip "Buoni pasto elettronici 1" – "Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale" – CIG 6513792733 - Lotto 1 (Valle d'Aosta – Piemonte – Liguria – Lombardia) risulta non più utilizzabile in quanto il valore residuo è pari a zero;

- l'iniziativa di SUAR Liguria "Convenzione per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto", come risultante dal sito istituzionale è esaurita (ed in ogni caso è stata stipulata con l'impresa Qui!Group S.p.A., risultata inadempiente nell'ambito della Convenzione Consip "buoni pasto 7");
- dalle informazioni fornite da Consip, con nota del 13 luglio 2018 pubblicata sul sito <https://www.acquistinretepa.it/> in merito iniziative che intende attivare, si evince che tali iniziative non consentono all'amministrazione di soddisfare le proprie esigenze nei tempi necessari in quanto:
 - l'ipotesi di adesione alla nuova Convenzione - edizione 8, potrebbe soddisfare le esigenze dell'Ateneo, nella migliore delle ipotesi, solo a partire da gennaio 2019. Si sottolinea a tal proposito che nella Scheda Iniziativa Buoni pasto 8 la data presunta fine procedimento di gara è prevista per il 31 marzo 2019 e quindi decisamente posteriore rispetto a quella indicata nella citata comunicazione del 13 luglio 2018;
 - che in caso espletamento di procedura mediante MEPA, i tempi presumibili di aggiudicazione assicurerebbero piccoli approvvigionamenti a partire dal mese di novembre 2018 nella migliore delle ipotesi, in quanto Consip prevede di attivare un albo di categoria merceologica, nell'ambito del Bando SERVIZI, entro il prossimo mese di settembre 2018;
 - che un affidamento mediante SDAPA assicurerebbe l'approvvigionamento necessario a partire dalla primavera 2019, lasciando quindi scoperte le esigenze dell'Amministrazione per molti mesi, essendo prevista la pubblicazione di un Bando istitutivo "Buoni pasto", entro il prossimo mese di novembre 2018";
- l'art. 1 comma 3 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 stabilisce che *"le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione"*;

residua unicamente la possibilità di ricorrere ad una autonoma procedura di gara da esperirsi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 63 del D. Lgs. 50/2016, considerato che non sussistono i tempi tecnici per portare a conclusione una procedura aperta, ristretta o per una procedura competitiva con negoziazione.

Si osserva altresì che non sussistono i tempi tecnici per portare a conclusione una procedura negoziata mediante confronto concorrenziale secondo le peculiari caratteristiche indicate all'art. 144 del D. Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 7 giugno 2017, n. 122, e pertanto, al fine di assicurare il buono pasto per il personale nei tempi previsti, residua unicamente la possibilità di richiedere la presentazione di una offerta all'operatore economico che fino ad oggi ha approvvigionato l'Ateneo, considerato che detto operatore economico è già stato selezionato da Consip S.p.A. nel rispetto della citata normativa, conseguentemente, a mente di quanto indicato all'art. 63, comma 2, lettera b) ultimo periodo, si impone l'assenza di *"soluzioni alternative ragionevoli"* quale condizione necessaria per l'ipotesi di cui al punto 2 della citata lettera b).

Nel rispetto alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, è intenzione procedere dunque con una richiesta di offerta all'attuale fornitore dell'Ateneo, che preveda condizioni a favore dell'Università non superiori a quelle previste attualmente dal 'Lotto 7' (cd. lotto accessorio costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale) della

convenzione stipulata con CONSIP spa 'buoni pasto 7'. Considerato infine, che il fabbisogno di buoni pasto previsto per la copertura dei mesi da agosto a dicembre, tenuto conto dei buoni pasto da restituire a Qui!Group S.p.A. per il rimborso da parte del fornitore e per i quali dovrà essere emesso ulteriore ordinativo a DAY RISTOSERVICE S.p.A. in modo da assicurare la corretta copertura di buoni pasto al personale dell'Ateneo sulla base delle presenze, risulta di n. 57.313, come da allegata tabella (**allegato 1**).

La richiesta di offerta riveste carattere di particolare urgenza. In particolare è necessario ricevere una offerta vincolante entro il giorno 26 luglio per avere certezza dell'approvvigionamento, tenuto conto che successivamente a tale data l'attuale fornitore, DAY RISTOSERVICE S.p.A., ha dichiarato di non essere in grado di formulare ulteriori offerte sino a fine agosto, sia a causa di periodo di chiusura estiva, sia a causa delle innumerevoli richieste di offerte provenienti da tutte le amministrazioni aggiudicatrici italiane a causa della risoluzione da parte di Consip S.p.A. della Convenzione "Buoni Pasto 7" - relativamente al lotto 1 (Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia) e lotto 3 (Lazio), stipulati con Qui!Group S.p.A. - per reiterato, grave e rilevante inadempimento delle obbligazioni contrattuali. Per questo motivo è stato necessario avviare la procedura mediante Decreto Rettorale (**allegato 1**) ai sensi dell'art. 13 dello Statuto di Ateneo.

Responsabile unico del procedimento per la procedura in oggetto è il dott. Mario Picasso, Dirigente dell'Area Promozione e Sviluppo.

Ai sensi del vigente Regolamento in materia di pubblicità delle deliberazioni degli organi collegiali di governo, del nucleo di valutazione e dell'organismo indipendente di valutazione (OIV), la presente istruttoria e i relativi allegati non rientrano nelle fattispecie di cui all'art. 3, comma 3 del citato Regolamento e ne è pertanto consentita la pubblicazione salvo quanto previsto dal comma 4 del medesimo art. 3.

Il testo del sopra citato allegato 1 viene di seguito riportato:



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI GENOVA
AREA APPROVVIGIONAMENTI

Servizio gare

IL RETTORE

- VISTO il decreto legislativo del 18 aprile 2016 n. 50, di seguito denominato “Codice”;
- VISTO l’art. 1 commi 449 e 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007);
- VISTO l’art. 1 comma 3 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135;
- VISTE le “Linee guida n. 3, di ANAC in attuazione del Codice, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;
- VISTO l’art. 13 dello Statuto di Ateneo;
- VISTO il Regolamento di Ateneo per l’amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, ed in particolare gli artt. 54 e 64, comma 2;
- VISTA la delibera del Consiglio di Amministrazione di Ateneo del 21 febbraio 2018, “Autorizzazione all’adesione al ‘Lotto 7’ (cd. lotto accessorio costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale) della convenzione stipulata con CONSIP spa ‘buoni pasto 7’ per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto cartacei”;
- VISTA la documentazione relativa alla citata Convenzione Consip, al punto “2.2 Importi della Convenzione e dei contratti” della “Guida alla Convenzione”, ove si stabilisce che:
- *“l’importo indicato in ciascun Ordine diretto d’acquisto, relativo al lotto 7 (lotto accessorio), non potrà eccedere il fabbisogno di quattro mesi di fornitura di buoni pasto. Tale circostanza sarà oggetto di specifica dichiarazione dell’Amministrazione, all’atto dell’emissione dell’Ordine diretto d’acquisto;*
 - *qualora l’Amministrazione intenda emettere un secondo Ordine diretto d’acquisto, sempre a valere sul lotto 7, questo potrà essere emesso solo successivamente all’emissione dell’ultima Richiesta di Approvvigionamento relativa al primo Ordine diretto d’acquisto”;*
- CONSIDERATO che sulla base del presupposto di cui al periodo precedente, il Consiglio di Amministrazione nella citata delibera del 21 febbraio ha autorizzato l’adesione alla convenzione stipulata da CONSIP Spa con Day Ristoservice SpA (lotto accessorio 7) per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per un periodo di quattro mesi + quattro mesi opzionali, a decorrere dalla data di emissione dei relativi Ordinativi di Fornitura;
- CONSIDERATO che sulla base del primo ordine datato 5 marzo 2018 relativo a n. 37.000 buoni pasto per il periodo aprile-luglio, e sulla base degli ulteriori quattro mesi opzionali l’Amministrazione ha previsto la copertura per il periodo da agosto a novembre;
- CONSIDERATO che all’interno del lotto accessorio 7 è possibile provvedere unicamente all’ordine di 37.000 buoni pasto per quattro mesi e che dal sito di Consip <https://www.acquistinretepa.it/> risulta che non è più possibile provvedere ad ulteriori ordinativi sul lotto accessorio 7, in quanto il valore residuo è pari a zero;

- CONSIDERATO che, come risulta dal sito Consip <https://www.acquistinretepa.it/>, l'iniziativa Consip "Buoni pasto elettronici 1" – "Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale" – CIG 6513792733 - Lotto 1 (Valle d'Aosta – Piemonte – Liguria – Lombardia) risulta non più utilizzabile in quanto il valore residuo è pari a zero;
- CONSIDERATO che, l'iniziativa di SUAR Liguria "Convenzione per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto", come risultante dal sito istituzionale è esaurita, ed in ogni caso è stata stipulata con l'impresa Qui!Group S.p.A., risultata inadempiente nell'ambito della Convenzione Consip "buoni pasto 7";
- CONSIDERATO che si rende necessario provvedere ad erogare il servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto cartacei per il personale dell'Ateneo;
- VISTA la comunicazione in data 13 luglio 2018 pubblicata da Consip S.p.A. sul sito <https://www.acquistinretepa.it/> nelle quali sono indicate le nuove iniziative previste da Consip per sopperire al fabbisogno delle pubbliche amministrazioni a seguito della risoluzione della convenzione "Buoni Pasto 7" – Risoluzioni Lotti 1 e 3, che prevedono:
- "CONVENZIONE - attivazione dell'edizione 8 della Convenzione "Buoni Pasto" (elettronici e cartacei) entro dicembre 2018;
 - MEPA (procedure sotto-soglia comunitaria) - pubblicazione di apposita categoria merceologica, nell'ambito del Bando SERVIZI, entro il prossimo mese di settembre 2018;
 - SDAPA (procedure sopra-soglia comunitaria) - pubblicazione di un Bando istitutivo "Buoni pasto", entro il prossimo mese di novembre 2018";
- CONSIDERATO tuttavia che, secondo le tempistiche sopra indicate:
- l'ipotesi di adesione alla nuova CONVENZIONE - edizione 8, potrebbe soddisfare le esigenze dell'Ateneo, nella migliore delle ipotesi, solo a partire da gennaio 2019. Si sottolinea a tal proposito che nella Scheda Iniziativa Buoni pasto 8 la data presunta fine procedimento di gara è prevista per il 31 marzo 2019 e quindi decisamente posteriore rispetto a quella indicata nella citata comunicazione del 13 luglio 2018;
 - che in caso espletamento di procedura mediante MEPA, i tempi presumibili di aggiudicazione assicurerebbero piccoli approvvigionamenti a partire dal mese di novembre 2018 nella migliore delle ipotesi, lasciando quindi scoperte le esigenze dell'Amministrazione per qualche mese;
 - che un affidamento mediante SDAPA assicurerebbe l'approvvigionamento necessario a partire dalla primavera 2019, lasciando quindi scoperte le esigenze dell'Amministrazione per molti mesi;
- CONSIDERATO che non sussistono i tempi tecnici per portare a conclusione una procedura aperta, ristretta o per una procedura competitiva con negoziazione e pertanto residua unicamente la possibilità di ricorrere ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 63 del d.Lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO altresì che non sussistono i tempi tecnici per portare a conclusione una procedura negoziata mediante confronto concorrenziale secondo le peculiari caratteristiche indicate all'art. 144 del d.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 7 giugno 2017, n. 122, e pertanto residua unicamente la possibilità di richiedere la presentazione di una offerta all'operatore economico che fino ad oggi ha approvvigionato l'Ateneo, considerato che detto operatore economico è già stato selezionato da Consip S.p.A. nel rispetto della citata normativa, conseguentemente, a mente di quanto indicato all'art. 63, comma 2, lettera b)

ultimo periodo, si impone l'assenza di "soluzioni alternative ragionevoli" quale condizione necessaria per l'ipotesi di cui al punto 2 della citata lettera b);

- CONSIDERATO che nel rispetto alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, è intenzione procedere con una richiesta di offerta all'attuale fornitore dell'Ateneo, che preveda condizioni a favore dell'Università non superiori a quelle previste attualmente dal 'Lotto 7' (cd. lotto accessorio costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale) della convenzione stipulata con CONSIP spa 'buoni pasto 7';
- CONSIDERATO che il fabbisogno di buoni pasto previsto per la copertura dei mesi da agosto a dicembre 2018, tenuto conto dei buoni pasto da restituire a Qui!Group S.p.A. per il rimborso da parte del fornitore e per i quali dovrà essere emesso ulteriore ordinativo a DAY RISTOSERVICE S.p.A. in modo da assicurare la corretta copertura di buoni pasto al personale dell'Ateneo sulla base delle presenze, risulta di n. 57.313, come da allegata tabella;
- CONSIDERATO l'urgenza di ricevere una offerta entro il giorno 26 luglio per avere certezza dell'approvvigionamento, in quanto successivamente a tale data l'attuale fornitore, DAY RISTOSERVICE S.p.A., con sede in Bologna -Via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, 11 – P.IVA 03543000370, ha dichiarato di non essere in grado di formulare ulteriori offerte sino a fine agosto, sia a causa del periodo di chiusura estiva, sia a causa delle innumerevoli richieste di offerte provenienti da tutte le amministrazioni aggiudicatrici italiane come conseguenza della risoluzione da parte di Consip S.p.A. della Convenzione "Buoni Pasto 7" - relativamente al lotto 1 (Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia) e lotto 3 (Lazio), stipulati con Qui!Group S.p.A. - per reiterato, grave e rilevante inadempimento delle obbligazioni contrattuali;
- CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/08 non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI e comunque non si ravvisa l'esistenza di rischi da interferenze;

DETERMINA

1. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, l'espletamento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi del combinato disposto del comma 2 lett. b) punto 2 e del comma 2 lett. c), dell'art. 63 del d.Lgs. 50/2016, consistente in una richiesta di offerta all'impresa DAY RISTOSERVICE S.p.A., con sede in Bologna -Via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, 11 – P.IVA 03543000370, per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei per l'erogazione di n° 57.313 buoni per un importo nominale di € 7,00 ciascuno, (€ 5,84 costo per l'Ateneo) a copertura del periodo da agosto a dicembre 2018, a condizioni economiche a favore dell'Università non superiori a quelle previste attualmente dal 'Lotto 7' (cd. lotto accessorio costituito da tutte le regioni presenti sul territorio nazionale) della convenzione stipulata con CONSIP spa 'buoni pasto 7';
2. in caso di positivo esito della procedura, di prevedere l'inserimento in contratto della condizione risolutiva di cui all'art. 1 comma 3 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 nel caso di disponibilità di nuova convenzione Consip;
3. di imputare, per le quote di rispettiva competenza, la relativa spesa di € 334.707,92 oltre IVA al 4% sulla voce COAN 04.01.02.01.06.04 del bilancio di esercizio 2018 per il quale il Dirigente competente ha attestato la necessaria disponibilità e del bilancio di esercizio 2019 per il quale l'Amministrazione si impegna a provvedere a stanziare i fondi necessari;

4. di nominare Responsabile unico del procedimento per la presente procedura il Dott. Mario Picasso, Dirigente dell'Area Promozione e Sviluppo;
5. il presente decreto sarà sottoposto a ratifica del Consiglio di Amministrazione alla prima adunanza successiva alla sottoscrizione.

VISTO

IL RUP

Dott. Mario Picasso

Firmato digitalmente

VISTO

Il Dirigente dell'Area approvvigionamenti

Dott.ssa Gerardina Maglione

Firmato digitalmente

IL RETTORE

Prof. Paolo Comanducci

Firmato digitalmente

Legenda

	buoni non nominativi
	buoni nominativi

Approvvigionamento anno 2017

competenza	n° buoni ordinati su bimestre	totale mensile
lug-ago 17	14.749	
	500	15.249
	1.000	
sett-ott 2017	20.401	21.401
nov- dic 2017	18.521	
	500	19.021
	55.671	55.671

Ipotesi approvvigionamento su
base 2017 senza aggiunte

		7.624,50 agosto 2018
		10.700,50 settembre 2018
		10.700,50 ottobre 2018
		9.510,50 novembre 2018
		9.510,50 dicembre 2018
		<u>48.046,50</u>
Percentuale prudenziale di aumento	10%	4.804,65
		<u>52.851,15</u>
	arrotondamento	52.852,00
Buoni pasto non nominativi approvvigionati su primo ordine Day RS (n.20 blocchetti x 10)		200
Buoni pasto QUI TICKET da rimborsare		4.261
		<u>57.313,00</u>

COSTO BUONI PASTO		
€ 5,84 (*)		
imp.	iva 4%	Totale
€ 334.707,92	€ 13.388,32	€ 348.096,24

(*)

Costo buono pasto	7,00
Ribasso offerto	<u>16,59</u>
Costo al netto del ribasso	5,84

Dopo attento esame, il consiglio di amministrazione, con voto unanime

Visto il decreto legislativo 50/2016;

Visto l'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007);

Visto l'art. 1 comma 3 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135;

Visto l'art. 13 dello Statuto di Ateneo;

Visto il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, ed in particolare gli artt. 54 e 64, comma 2;

Visto il Regolamento in materia di pubblicità delle deliberazioni degli organi collegiali di governo, del nucleo di valutazione e dell'organismo indipendente di valutazione (OIV);

Visto il Decreto Rettorale n. 3421 del 19 luglio 2018

RATIFICA

il Decreto Rettorale n. 3421 del 19 luglio 2018 concernente l'autorizzazione all'espletamento di una procedura negoziata per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto.